



Hoja informativa

Departamento de Salud y Control Ambiental de Carolina del Sur (DHEC) • www.scdhec.gov

Permisos en las áreas de de incumplimiento

¿Qué quiere decir “incumplimiento”?

Cada cinco años la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (EPA por sus siglas en inglés) considera una revisión de los Normas Nacionales de Calidad de Aire Ambiental [National Ambient Air Quality Standards o NAAQS] en materia de seis “contaminantes criterio:” material particulado, monóxido de carbón, plomo, dióxido de azufre, dióxido de nitrógeno y ozono a nivel del suelo. Las normas se aplican a las concentraciones de estos contaminantes al aire libre. Si la calidad del aire de un área geográfica no sobrepasa ninguno de los NAAQS, dicha área recibe la clasificación de “área de cumplimiento.” Las áreas que no cumplen con todos los NAAQS reciben la clasificación de “áreas de incumplimiento.” En el 2008, la EPA revisó la norma de ozono a nivel del suelo haciendo que fuera mucho más protectora de los seres humanos, del mundo animal y de la vegetación. El impacto de una clasificación de incumplimiento es igual para todos los contaminantes criterio.

A principios de 2008, la EPA bajó la norma de ozono a 75 partes por billón. Sin embargo, puesto que el grupo de científicos que recomendaba un cambio había recomendado en ese momento una norma aun más estricta, ahora la EPA está considerando una nueva norma de entre 60 y 70 partes por billón. Planea anunciar su decisión definitiva en agosto de 2010. Ya que es probable que muchas áreas de Carolina del Sur no vayan a lograr la nueva norma de ozono, esta hoja informativa se centra en los esfuerzos para hacer que dichas áreas vuelvan a cumplir con la norma de ozono. Muchas veces el viento aleja de las fuentes de emisión los contaminantes productores de ozono (óxidos de nitrógeno [NOx] y compuestos orgánicos volátiles [VOCs]). Las reacciones que producen el ozono ocurren mientras el viento transporta los contaminantes por el aire. Como consecuencia, este tipo de contaminación del aire a menudo está peor en lugares que estén lejos de las fuentes de emisión que en la misma fuente de origen.

Contaminantes como los NOx y los VOCs viajan a través del país y cruzan las fronteras de los estados. Por lo tanto cuando un área metropolitana cubre más de un estado (como el área metropolitana de Charlotte, que incluye partes del condado en York en Carolina del Sur), las autoridades municipales y las agencias que controlan la contaminación del aire deben colaborar para resolver el problema. Los estados utilizan el sistema de permisos esbozado en la Ley de Aire Limpio [Clean Air Act o CAA] para asegurar que las fábricas, las centrales eléctricas y otras fuentes reguladas logren los requisitos de calidad del aire.

¿Cómo recibe un área la clasificación de “incumplimiento”?

La clasificación de “cumplimiento” o de “incumplimiento” se basa en datos recopilados de monitores ubicados en entornos urbanos y rurales por todo el estado. Cada estado recopila los datos y se los entrega a la EPA como una propuesta para la designación de los límites de área de incumplimiento. Tras revisar las designaciones de las propuestas de límites del estado, la EPA hará comentarios sobre los límites propuestos y/o modificará los límites propuestos y permitirá que los estados y las municipalidades presenten documentación de respaldo sobre factores clave como emisiones, patrones de tráfico y de, viajes al lugar de trabajo, la densidad de la población y el crecimiento esperado. Durante esta fase se aceptan también comentarios públicos. Luego la EPA clasifica el área como área de cumplimiento o de incumplimiento con la norma. La EPA anunciará estas clasificaciones en materia de ozono a nivel del suelo en marzo de 2010. Si un área recibe la clasificación de área de incumplimiento, dicha área deberá desarrollar e implementar planes de control para disminuir la contaminación que produce ozono.

El Área Estadística Basada en un Núcleo Central [Core Based Statistical Area o CBSA] o Área Estadística Combinada [Combined Statistical Area] (una área que combina dos o más CBSAs contiguas) es el punto de inicio o límite “por presunción” de un área de incumplimiento. Se recomienda este punto de inicio porque los factores utilizados en el establecimiento de las CBSA son similares a los factores que se toman en cuenta para determinar si algún área cercana está contribuyendo a la violación de los plazos realistas para lograr los objetivos de las operaciones de limpieza. Las áreas de incumplimiento no sólo deben cumplir con los plazos sino que los estados que tienen áreas de incumplimiento deben demostrarle a la EPA que están progresando razonablemente o están avanzando, con las operaciones de limpieza con antelación al plazo establecido.

¿Qué es un Plan de Implementación Estatal (SIP)?

Cada estado tiene un plan, llamado un Plan de Implementación Estatal, para evitar que el estado infrinja alguna de las NAAQS. Cuando un área reciba la clasificación de incumplimiento en materia de algún contaminante, el estado afectado deberá revisar su Plan de Implementación Estatal (SIP). Esta revisión, también conocido como el SIP de Comprobación de Cumplimiento [Attainment Demonstration SIP], esboza las

medidas que el área deberá tomar para cumplir con las NAAQS. Mediante el SIP, el estado diseña su enfoque para disminuir el nivel de ozono en el aire, así como las emisiones de los precursores de ozono. Uno de los procesos para controlar la contaminación del aire que se utiliza en muchos estados se llama la Revisión de Nuevas Fuentes [New Source Review o NSR].

¿Qué es la Revisión de Nuevas Fuentes y cómo mejora la calidad del aire?

El proceso NSR fue establecido como parte de las enmiendas de 1977 a la Ley de Aire Limpio. La NSR es un programa que expide permisos antes del comienzo de un proyecto de construcción para asegurar que la calidad del aire no se empeore significativamente debido a la construcción de instalaciones nuevas o a la modificación de instalaciones existentes y que las emisiones no obstaculicen el progreso hacia el logro de un aire más limpio. Los permisos NSR son documentos legales que especifican la construcción permitida, los límites de emisiones que se deban lograr y la frecuencia con la cual la fuente puede operar. Para asegurar que las fuentes mantengan sus emisiones debajo de los límites, los permisos también contienen requisitos sobre la notificación, el monitoreo, y el mantenimiento de documentación.

De acuerdo a la NSR, todas las fuentes estacionarias deben obtener permisos antes del comienzo de la construcción. Hay tres tipos de permisos NSR: Prevención de Deterioro Significativo [Prevention of Significant Deterioration o PSD]; NSR de Incumplimiento [Nonattainment NSR o NNSR] y NSR Menor [Minor NSR].

- Se requieren permisos PSD para las fuentes mayores nuevas o para una fuente mayor que esté realizando una modificación importante. Los permisos PSD requieren que la instalación instale la Mejor Tecnología de Control Alcanzable [Best Achievable Control Technology o BACT] para asegurar que las emisiones nuevas no causen ni contribuyan a la violación de las NAAQS aplicables.
- La NNSR se aplica a fuentes mayores nuevas en áreas de incumplimiento o a las que estén creciendo. Los requisitos NNSR son adaptados para el área de incumplimiento. Todas las fuentes sujetas a la NNSR deben instalar equipos de control de contaminación diseñados para obtener la menor tasa de emisiones alcanzable [Lowest Achievable Emission Rate o LAER]; también deben proporcionar bonos de emisiones [emissions offsets] y una oportunidad para la participación ciudadana.
- La NSR Menor es para fuentes estacionarias que no necesiten los permisos PSD o NNSR. El objetivo de los permisos NSR menor es evitar la construcción de fuentes que impidan el logro o mantenimiento de las NAAQS o que violen las estrategias de control de contaminación en áreas de incumplimiento.

¿Qué son bonos?

Una fuente mayor o una modificación importante de una fuente proyectada en un área de incumplimiento deben obtener reducciones de emisiones antes de la expedición de un permiso. Por lo general, las reducciones de emisiones se obtienen de fuentes cercanas ya existentes. Para asegurar un progreso razonable hacia el logro de las NAAQS, las reducciones de emisiones o “bonos” deberán compensar el aumento de las emisiones provenientes de la fuente nueva o de la modificación. Las reducciones de emisiones también deben proporcionar un beneficio neto de calidad de aire. Los bonos posibilitan que un área avance hacia el logro de las NAAQS al mismo tiempo que permite cierto nivel de crecimiento industrial.

¿Qué pasa cuando un área cumple con las NAAQS?

Una vez que un área de incumplimiento cumple con los NAAQS, y con los requisitos adicionales para una reclasificación esbozados en la CAA, la EPA la declarará “área de cumplimiento” con la clasificación de área de “mantenimiento.” Mediante las herramientas de calidad del aire proporcionadas por la CAA, a saber el SIP y la NSR, y trabajando en colaboración con las autoridades municipales para desarrollar iniciativas para disminuir la contaminación del aire, el Departamento de Salud y Control Ambiental de Carolina del Sur está trabajando para mantener y mejorar la calidad del aire de Carolina del Sur.